

УДК: 338.23

Региональная финансовая политика как фактор повышения эффективности природно-ресурсного комплекса

Муциева М.А.

Д-р экон. наук Эмиров Н.Д. emirov888@yandex.ru
Чеченский государственный университет
364060, г. Грозный, Чеченская республика, Россия,
Бульвар Дудаева, 17а

В статье дана характеристика системы налоговых и неналоговых платежей РФ за использование природных ресурсов. Изучена их роль в формировании консолидированного бюджета Чеченской республики на основе анализа динамики поступлений и расходов в бюджет за последние три года. Выявлена необходимость формирования оптимальной финансовой политики, способствующей развитию рынка природных ресурсов и предложены направления совершенствования системы налогообложения для реализации данной цели.

Ключевые слова: Чеченская Республика, финансовая политика, налоговая система, природоресурсные платежи, налоговые платежи, неналоговые платежи, конкурентоспособность.

DOI: 10.17586/2310-1172-2021-14-1-62-69

Regional financial policy as a factor improving the efficiency of the natural resource complex

Musieva M.A.

D.Sc. Emirov N.D. emirov888@yandex.ru
Chechen state University
17 a, Dudaev Boulevard, Grozny, Chechen Republic,
Russia, 364060

The article describes the system of tax and non-tax payments of the Russian Federation for the use of natural resources. Their role in the formation of the consolidated budget of the Chechen Republic is studied based on the analysis of the dynamics of budget revenues and expenditures over the past three years. The author identifies the need to form an optimal financial policy that promotes the development of the natural resources market and suggests ways to improve the tax system to achieve this goal.

Keywords: Chechen Republic, financial policy, tax system, natural resource payments, tax payments, non-tax payments, competitiveness.

Введение

Рыночная система функционирования экономики не способна в полном объеме решать задачи устойчивого развития системы природопользования, так как она сосредоточена на принятии решений оперативного характера. Развитие устойчивого природопользования предполагает применение мер, учитывающих вопросы обеспеченности ресурсами будущих поколений и направленных на получение эффекта в отдаленном будущем.

Для решения проблем среднесрочного и долгосрочного характера в сфере использования природных ресурсов, необходимо развивать и совершенствовать финансово-экономический механизм природопользования, который будет включать в себя как рыночные рычаги, так и государственные регуляторы. Применение обязательных платежей, взимаемых в связи с использованием природных ресурсов, является одним из наиболее эффективных регуляторов финансовой системы в сфере природопользования. От эффективности функционирования финансовой системы, в частности, зависят уровень конкурентоспособности и инновационный потенциал предприятий региона, осуществляющих свою деятельность в сфере использования природных ресурсов.

В Российской Федерации система обязательных платежей за природопользование установлена нормами Налогового кодекса РФ и некоторых других федеральных законов, а также постановлениями Правительства РФ. На рис. 1 представлена система платежей за природные ресурсы, действующая в Российской Федерации.

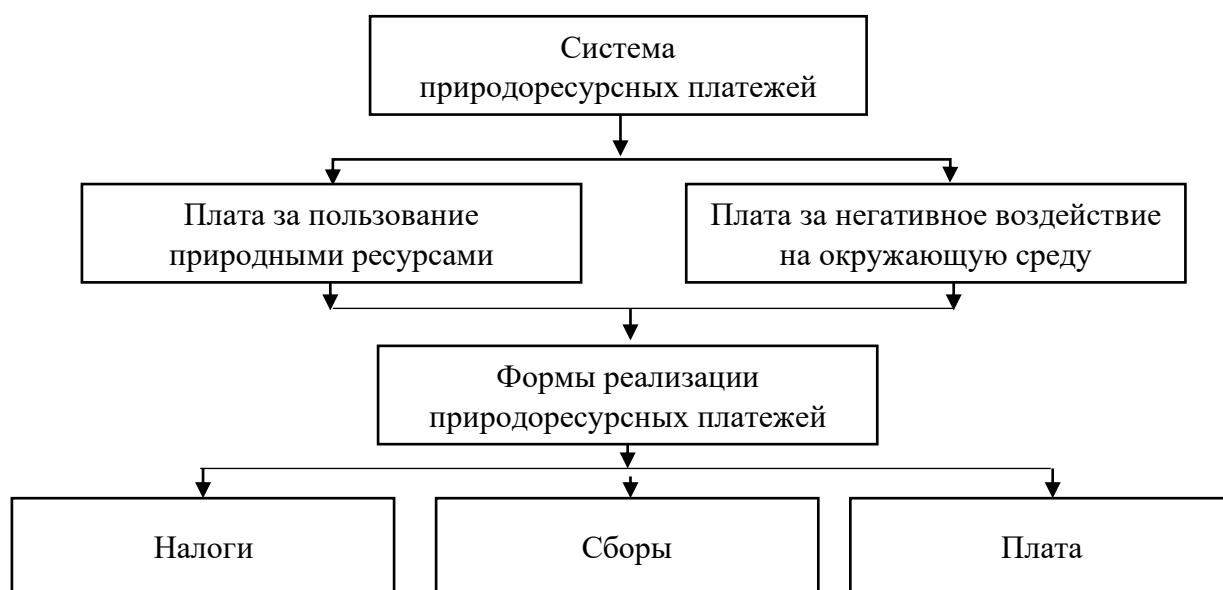


Рис. 1. Система природоресурсных платежей Российской Федерации

В зависимости от правовой природы, природоресурсные платежи делятся на налоговые и неналоговые платежи.

К налоговым платежам относят федеральные налоги и сборы (налог на добычу полезных ископаемых, налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, водный налог, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов) и местные налоги (земельный налог).

Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) уплачивают организации и индивидуальные предприниматели. Пользователями недр могут быть участники простого товарищества, иностранные граждане и юридические лица, если федеральными законами не установлены ограничения на право недропользования.

В соответствии со статьей 336 Налогового кодекса РФ налогом на добычу полезных ископаемых (далее НДПИ) «облагаются полезные ископаемые, добытые на территории РФ и на территории, находящейся под юрисдикцией РФ, а также полезные ископаемые, извлеченные из отходов добывающего производства» [1]. Исчисляется НДПИ исходя из стоимости добытых полезных ископаемых. Расчет стоимости добытого полезного ископаемого производится по двум методам – прямой (по показаниям измерительных приборов) и косвенный (расчетный способ, исходя из содержания полезного ископаемого в добытом минеральном сырье) [1].

Статья 342 НК РФ устанавливает различные налоговые ставки в зависимости от вида полезных ископаемых. Некоторые из них приведены в табл. 1. При добыче отдельных видов полезных ископаемых действует налогообложение по налоговой ставке 0% (добыча попутного газа, минеральных вод, используемых налогоплательщиком исключительно в лечебных и курортных целях, подземных вод, используемых налогоплательщиком исключительно в сельскохозяйственных целях) [1].

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья введен Федеральным законом «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» от 19.07.2018 N 199-ФЗ и действует в рамках пилотного проекта на конкретных участках недр, географические координаты которых указаны в статье 333.44. НК РФ.

Таблица 1

Ставки налогообложения для различных видов полезных ископаемых

Вид полезного ископаемого	Налоговая ставка
апатитовые и фосфоритовые руды	4,0
газ горючий природный, газовый конденсат	16,5
горно-химические неметаллическое сырье	5,5
горнорудное неметаллическое сырье	6,0
драгоценные металлы (за исключением золота)	6,5
золото	6,0
калийные соли	3,8
нефть	16,5
подземные минеральные воды	7,5
природные алмазы	8,0
радиоактивные металлы	5,5
редкие металлы	8,0
руды черных металлов	4,8
соль природная	5,5
теплоэнергетические и промышленные воды	5,5
торф	4,0
уголь каменный, уголь бурый и горючие сланцы	4,0
цветные металлы	8,0

Налогоплательщиками налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья являются организации – пользователи недр, осуществляющие в соответствии с выданными лицензиями следующие виды деятельности:

- деятельность по разведке, добыче и оценке месторождений углеводородного сырья;
- деятельность по транспортировке углеводородного сырья;
- деятельность по подготовке и хранению углеводородного сырья;
- деятельность по созданию объектов переработки попутного газа;
- и иные виды деятельности, указанные в главе 25.4 НК РФ [1].

Ставка налога составляет 50%. При этом Налоговым кодексом предусмотрено снижение налога на добычу полезных ископаемых в среднем на 60%. В отличие от НДС налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья взимается не с выручки, а с финансового результата субъекта экономического хозяйствования. Это означает, что налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья учитывает реальную экономическую эффективность разработки конкретного месторождения, принимает во внимание изменения горно-геологических условий добычи в процессе эксплуатации месторождения и, как результат этого, стимулирует инвестиции в освоение новых месторождений, поскольку налог не взимается вплоть до полной окупаемости понесенных затрат. Все это в дальнейшем может быть актуально для экономики Чеченской Республики, которая на сегодняшний день является дотационной, с целью привлечения новых инвесторов в экономику региона.

Плательщиками водного налога являются субъекты экономического хозяйствования, осуществляющие водопользование с забором воды из водных объектов, использованием водных объектов для целей гидроэнергетики и лесосплава без забора воды использованием акватории водных объектов.

В каждом случае расчет водного налога производится по-разному:

- при осуществлении водопользования с забором воды – расчет налога производится исходя из объема воды, забранной из водного объекта;
- при использовании водных участков– налог рассчитывается исходя из площади данного водного участка;

- при осуществлении водопользования в целях гидроэнергетики – налогом облагается объем произведенной электроэнергии;
- при осуществлении водопользования в целях лесосплава – налог рассчитывается исходя из объема древесины и расстояния сплава.

В соответствии со статьей 333.12 Налогового кодекса РФ налоговые ставки устанавливаются по бассейнам рек, озер, морей и экономическим районам. Налоговым кодексом предусмотрено установление на забор воды квартальных и годовых лимитов, при превышении которых ставка налога увеличивается в 5 раз в части объема превышения.

В Чеченской республике предусмотрены следующие налоговые ставки в пределах установленных квартальных (годовых) лимитов водопользования:

- 1) при заборе воды из поверхностных водных объектов:
 - Терек – 468 рублей за 1 тыс. куб. м воды;
 - прочие реки и озера – 540 рублей за 1 тыс. куб. м воды;
- 2) при заборе воды из подземных водных объектов:
 - Терек – 558 рублей за 1 тыс. куб. м воды;
 - прочие реки и озера – 654 рублей за 1 тыс. куб. м воды;
- 3) при использовании акватории поверхностных водных объектов, за исключением сплава древесины в плотах и кошелях – 34,44 тыс. рублей в год за 1 кв. км используемой акватории;
- 4) при использовании водных объектов без забора воды для целей гидроэнергетики:
 - Терек – 8,40 рублей за 1 тыс. кВт.ч электроэнергии;
 - прочие реки и озера – 4,80 рублей за 1 тыс. кВт.ч электроэнергии [1].

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов взимаются с субъектов экономического хозяйствования, имеющих лицензию на пользование объектами животного мира и (или) на пользование объектами водных биологических ресурсов. Налоговая ставка сбора за пользование объектами животного мира устанавливается в твердой сумме и колеблется от 20 рублей до 15 тыс. рублей за одно животное. Ставка сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов устанавливается по бассейнам рек, озер, морей и колеблется от 10 рублей до 35 тыс. рублей за одну тонну.

К неналоговым платежам относят:

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии;
- регулярные платежи за пользование недрами;
- плату за геологическую информацию о недрах;
- сбор за участие в конкурсе (аукционе);
- сбор за выдачу лицензий;
- арендную плату и плату по договору купли-продажи лесных насаждений;
- плату за пользование водным объектом;
- плату за негативное воздействие;
- сборы на выдачу разрешений на захоронение отходов и других материалов.

Распределение платежей в природопользовании по уровням бюджета происходит в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Так, согласно Бюджетному кодексу РФ такие платежи, как налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых, сбор за пользование объектами животного мира, сбор за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения, арендная плата и плата по договору купли-продажи лесных насаждений, находящихся в собственности субъектов РФ, плата за пользование водным объектом, находящимся в собственности субъектов РФ, поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации в нормативе 100% [2].

Ряд российских экономистов считают, что основная часть доходов государственного бюджета должна быть представлена платежами за природные ресурсы. Согласно их мнению, в условиях экономической нестабильности и недостаточности бюджетных средств природоресурсные платежи могут взять на себя фискальную функцию налоговой системы.

Несмотря на то, что Чеченская республика богата разнообразными природными ресурсами (ресурсно-сырьевая база, позволяющая осуществлять проекты в области нефтепереработки и нефтедобычи, переработке и добыче попутного газа, большинства строительных материалов; лесной фонд, характеризующийся высокой долей ценных пород древесины, который можно использовать для организации мебельной и деревообрабатывающей промышленности; природные и климатические условия, которые помогают развиваться секторам агропромышленного комплекса и т.д.), она отстает от других субъектов Российской Федерации по уровню

развития экономики. Валовой региональный продукт Чеченской республики за 2018 год составил 193077,1 млн. руб., что позволило республике занять 3-е место в списке субъектов СКФО по ВРП (для сравнения ВРП Ставропольского края в том же году составил 715511,4 млн. руб., а ВРП Дагестана – 625063,4 млн. руб.) и 70-ое место среди субъектов России. В структуре валового регионального продукта в 2018 году сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство составили 11,1%, а добыча полезных ископаемых составила относительно малую долю ВРП – 1,2% (рис. 2).

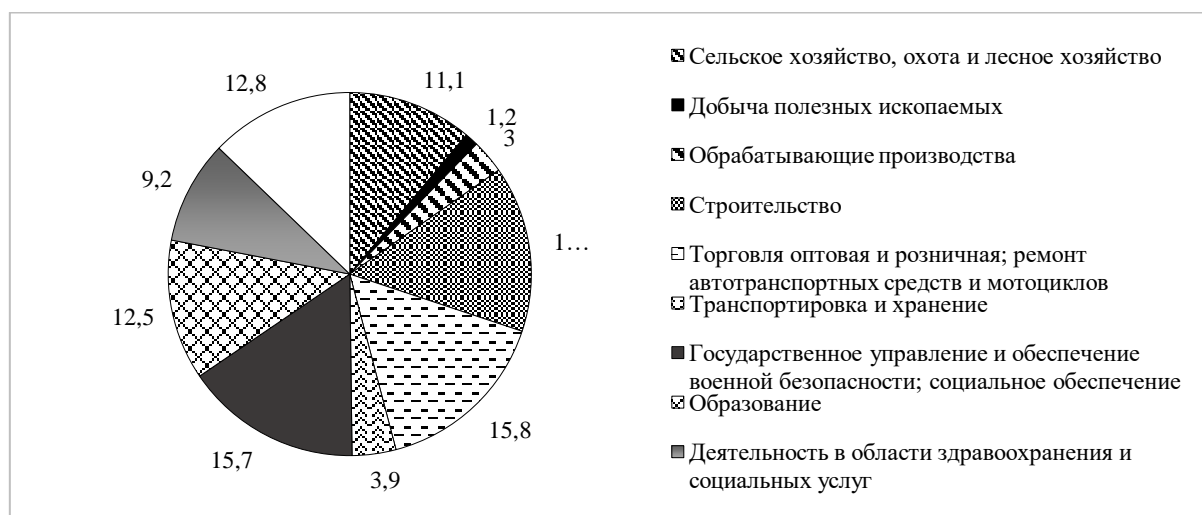


Рис. 2. Структура валового регионального продукта Чеченской республики по отраслям экономики за 2018 год [по данным 3]

В настоящее время финансовая система Чеченской республики сверхдотационна – почти весь республиканский бюджет формируется безвозмездными поступлениями из Федерального бюджета Российской Федерации (рис. 3).



Рис. 3. Динамика консолидированного бюджета Чеченской республики за 2017-2019гг. [по данным 4]

Таблица 2

**Начисление и поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей
ЧР в бюджетную систему РФ, тыс. руб. [по данным 5]**

Налоги	Начислено к уплате в текущем году	Поступило налогов, сборов, иных обязательных платежей в доходы		
		федерального бюджета	консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	в доходы местных бюджетов
Налоговые и неналоговые доходы	11 152 208	1 340 352	7 842 946	2 616 619
<i>Налоговые доходы природопользования</i>				
Налог на добычу полезных ископаемых	277 411	274 588	2 662	–
в том числе:				
Налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья	274 585	274 585	X	X
Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	2 789	X	2 658	–
Налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов)	37	3	4	–
Водный налог	7 936	2 123	X	X
<i>Неналоговые доходы природопользования</i>				
Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории РФ	906	426	639	–

Доля платы за природные ресурсы в доходной части консолидированного бюджета республики очень мала (в 2019 году платежи за пользование природными ресурсами составили 6,6 млн. рублей [4]). Согласно отчету о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 августа 2020 г. (форма № 1-НМ ежемесячная) платежи за природные ресурсы составляют 0,04% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской республики и 21% налоговых и неналоговых поступлений республики в доходы федерального бюджета (таблица 2). По таблице 2 видно, что в структуре природоресурсных платежей, поступающих в консолидированный бюджет Чеченской республики, преобладает налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых. Отсутствие сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов и за пользование объектами животного мира связано с отсутствием налогоплательщиков.

Природоресурсные платежи преследуют цели стимулирования рационального и комплексного использования различных видов природных ресурсов и охраны окружающей среды. Природные ресурсы существенно отличаются между собой по их значимости для общества, поэтому установление платежей за природные ресурсы должно основываться на таких важных принципах, как:

- установление высокого размера платы за лучший ресурс по сравнению с худшим ресурсом;
- величина платежей за природные ресурсы должна быть достаточно высокой, чтобы добиться снижения ресурсоемкости производства;

- при определении размеров природоресурсных платежей должны учитываться особенности региона, конъюнктура рынка и межрегиональные связи;

- «система природоресурсных платежей должна вписываться в общую налоговую систему, но быть достаточно гибкой на региональном уровне с тем, чтобы стимулировать ресурсозаменяемость и способствовать реализации установленных для данного региона приоритетов, обеспечивающих устойчивое развитие в системе международной интеграции» [6, с. 457].

В Чеченской Республике проводится своя налоговая политика в соответствии с изменениями, которые вносятся в налоговое законодательство России. Она направлена не только на обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости республиканского бюджета, но и на: — совершенствование системы налогообложения по региональным и местным налогам;

- оптимизацию предоставляемых налоговых льгот и преференций;
- повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов;
- совершенствование системы региональных и местных налогов, повышение эффективности их администрирования [7. С. 121].

Эффективное налогообложение будет способствовать росту инвестиционной активности, повышению конкурентоспособности субъектов экономического хозяйствования в сфере природных ресурсов, в результате чего стабилизируется производство, возобновится экономический рост региона и повысится на этой основе благосостояние населения. Наиболее актуальны следующие направления совершенствования системы налогообложения:

- в целях стимулирования природоохранной деятельности предусмотреть повышение размеров плат за негативное воздействие на окружающую среду до таких величин, при которых субъектам экономического хозяйствования станет невыгодно платить штрафы за негативное воздействие на окружающую среду. Это позволит предотвратить дальнейшее ухудшение окружающей среды и обусловит использование ресурсосберегающих технологий субъектами экономического хозяйствования в природопользовании.

- особо льготный налоговый режим для инвестиционной деятельности в сфере природных ресурсов, который основывается на зависимости между понижением налогов и стимулированием активности субъектов экономического хозяйствования. При этом временное недополучение доходов будет компенсировано в будущем ростом доходов в результате повышения темпов роста экономики. Приток частных инвестиций позволит развивать сферу использования природных ресурсов Чеченской республики, в частности такие отрасли, как рыболовство, охотничье хозяйство и лесное хозяйство.

- совершенствование механизма изъятия природной ренты. При применении рентных платежей выровняется рентабельность добывающих и обрабатывающих отраслей промышленности и снизится налоговая нагрузка, в особенности на малый бизнес. Выравнивание рентабельности приведет к повышению инвестиционной активности в сфере обрабатывающей промышленности, в результате чего повысится и конкурентоспособность продукции обрабатывающих отраслей. Снижение налоговой нагрузки на малый бизнес станет существенным фактором его количественного и качественного роста. Все это приведет к ускорению развития экономики и повышению качества жизни населения.

Основная функция налогообложения – фискальная функция, в процессе которой происходит формирование и мобилизация финансовых ресурсов государства, необходимых ему для выполнения общественных функций и затрат. Однако фискальная функция налоговой системы служит причиной снижения заинтересованности субъектов экономического хозяйствования в их инициативной инвестиционной и предпринимательской деятельности. Поэтому чрезвычайно важно построить оптимальную систему налогообложения в сфере природных ресурсов, которая стимулировала бы инвестиционную активность природопользователей.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть 1. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (Дата обращения 09.10.2020)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2019: Статистический сборник / Росстат – Москва 2019. – 766 с. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Reg_sub19.pdf
4. Консолидированный бюджет республики URL: <https://chechenstat.gks.ru/folder/38724> (дата обращения 18.10.2020)
5. Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 01.08.2020 г. URL: https://www.nalog.ru/rn20/related_activities/statistics_and_analytics/forms/9623755/

6. Астахов А.С., Зайденварг В.Е., Певзнер М.Е., Харченко В.А. Экономические и правовые основы природопользования: учебное пособие для вузов. Изд-во МГГУ, – М.: 2002. – 527 с. ил.
7. Сайдулаев Д.Д., Эмиров Н.Д. Роль налоговой политики в развитии экономики региона. // Проблемы современной экономики. Евразийский международный научно-аналитический журнал. № 1 (73) 2020. С. 117-121.

Reference

1. The Tax Code of the Russian Federation. Part 1. Access from the legal reference system "ConsultantPlus" (Accessed 09.10.2020)
2. Budget Code of the Russian Federation. Access from the legal reference system "ConsultantPlus".
3. Regions of Russia. The main characteristics of the subjects of the Russian Federation. 2019: Statistical collection / Rosstat-Moscow 2019 – - 766 p. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Reg_sub19.pdf
4. Consolidated Budget of the Republic of Kazakhstan: <https://chechenstat.gks.ru/folder/38724> (accessed 18.10.2020)
5. Report on the accrual and receipt of taxes, fees and other mandatory payments to the budget system of the Russian Federation as of 01.08.2020 URL: https://www.nalog.ru/rn20/related_activities/statistics_and_analytics/forms/9623755/
6. Astakhov A. S., Zaidenvarg V. E., Pevzner M. E., Kharchenko V. A. Economic and legal bases of nature management: a textbook for universities. MSU Publishing House, Moscow: 2002. - 527 p. ill.
7. Saydulaev D. D., Emirov N. D. The role of tax policy in the development of the region's economy. // Problems of the modern economy. Eurasian International Scientific and Analytical Journal. No. 1 (73) 2020. pp. 117-121.

Статья поступила в редакцию 17.12.2020 г