

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ КАК ДРАЙВЕР РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ИТ-ТЕХНОЛОГИЙ

К.А. Тюрина

Санкт-Петербургский государственный экономический университет
Санкт-Петербург

На сегодняшний день ключевая тенденция в сфере информатизации государственных закупок Российской Федерации заключается в построении интегрированной, сквозной системы электронных закупок. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ вступил в силу и требует неукоснительного соблюдения, а информационная система и инструменты, необходимые для эффективного проведения закупочных процедур, требуют дальнейшей проработки. Так, для нормирования закупок и контроля цен на товары к началу 2017 года планировалось создать каталог товаров, работ, услуг, включающий в себя все товарные позиции,купаемые государством. Однако тотальный переход на электронные процедуры пришлось перенести на 1 января 2018 года, в частности из-за неготовности данного каталога. Проблемы в сфере информатизации усугубляются тенденцией законодательства к закреплению «технологически нейтральных» нормативных требований к электронному документообороту.

Важной особенностью российского законодательства о государственных закупках является работа Единой информационной системы (ЕИС) как ключевого инструмента повышения эффективности системы обеспечения государственных заказчиков. ЕИС запущена с 2016 года, является одной из крупнейших государственных ИТ-систем с данными обо всех закупках государства, государственных компаний и естественных монополий. Действующее законодательство запрещает осуществление каких-либо действий в сфере государственных закупок без размещения соответствующей информации в данной системе. Система во многом основана на иностранном оборудовании и программах (в частности, на платформе Oracle), что, по мнению ряда экспертов, создает риски утечки информации, дистанционного отключения системы, санкционного давления. Принимая во внимание критическую важность работы системы, необходим запуск ЕИС силами отечественных разработчиков на основе софта с открытым исходным кодом, используя для ее создания большие данные, роботизированное ведение классификаторов и справочников-каталогов, методы искусственного интеллекта и многофакторного предикативного анализа предмета закупок на всех стадиях. Универсальным прототипом новой системы должна стать информационно-аналитическая система (ИАС) закупок лекарств, которая дает возможность отслеживать и контролировать цены на медикаменты на государственных торгах, на ранних стадиях выявлять и предупреждать закупки лекарств по завышенным ценам, в том числе в разных регионах Российской Федерации, что, в итоге, должно принести существенную экономию средств государственного бюджета.

Информационно-аналитическая система мониторинга и контроля в сфере закупок лекарств создана государственной корпорацией «Ростех», которая готова безвозмездно передать Министерству здравоохранения права на нее при условии заключения долгосрочного контракта на ее обслуживание в качестве единственного поставщика [1]. Обслуживание любого программного обеспечения достаточно дорогостоящее, так как требует внесения новых данных, адаптации системы к изменяющимся условиям внешней среды, постоянной перенастройки и т.д. По мнению экспертов, стоимость создания ИАС не высока, и за счет обслуживания затраты на создание могут окупиться для «Ростеха» через год. Улучшит ли система ситуацию на рынке государственных закупок лекарств, зависит от алгоритмов, которые будут заложены в ее работу. Например, если Министерство здравоохранения разработает неэффективный алгоритм установления начальной цены, последние могут быть занижены настолько, что дистрибьюторы и производители откажутся выходить на аукцион, если же в систему будут интегрированы обоснованные алгоритмы, она сможет сэкономить государственные деньги и обеспечить пациентов большим количеством лекарств. Опытный запуск ИАС был назначен на 1 марта 2017 года, полноценно заработать система должна с января 2018 года.

База для лекарств будет интегрирована в ЕИС, которую сейчас также разрабатывает «Ростех». На данный момент ЕИС демонстрирует многочисленные нарушения в работе, что фактически парализует закупочную деятельность государственных заказчиков с января 2016 года. Ранее обслуживанием данной системы занималась компания «Ланит», однако, в начале этого года система контроля документов федеральным казначейством по закупкам была изменена, в связи с чем объемы данных в системе значительно увеличились. Компания «Ланит» попросту не сумела справиться с их обработкой, поэтому было принято решение поручить обслуживание ЕИС дочерней структуре «Ростеха». Перезапуск ЕИС в 2017-2019 годах будет стоить 350 млн. руб. в год и проводиться за счет государственной программы по управлению государственными финансами [2]. Ранее предлагалось сделать это на базе государственно-

частного партнерства, окупить вложения рассчитывалось за счет добавления в систему дополнительных платных сервисов. Однако, чтобы оформить концессионное соглашение на информационную систему, необходимо внести поправки в законодательство, поэтому на протяжении следующих лет контракты на обслуживание ЕИС будут заключаться Федеральным казначейством исключительно с дочерней структурой «Ростеха». По мнению правительства, риск потери данных при смене исполнителя несопоставим с экономией при проведении ежегодных конкурсных процедур.

Нужно отметить, что вопрос практики закупок у единственного поставщика, тем более в IT отрасли довольно спорный. Прямая закупка у единственного поставщика без рассмотрения конкурирующих предложений — это крайний вариант, прибегать к которому можно только в исключительных случаях. Отказ от конкурса в пользу единственного поставщика дает неверные сигналы рынку. Государственный заказ представляется нам основным драйвером роста IT-отрасли. Отечественная IT-отрасль достаточно капиталоемка, но ее разработкам не хватает конкурентоспособности на мировом рынке. Чтобы IT-продукты дозрели до глобальной экспансии, им требуется активное использование на внутреннем рынке. Сейчас в системе государственных закупок официально появился новый мощный игрок. В информационных системах технологии определяют идеологию: "Ростех" сможет сформулировать технические параметры каталога товаров и услуг, диктовать форматы интеграции внешних систем, например, с электронными торговыми площадками. Со сменой разработчика возникнет вопрос ограничения количества участников на рынке. Центр принятия решений по закупкам из Минэкономразвития перемещается в "Ростех". Остается надеяться, что у "Ростеха" есть мощности и ресурсы, чтобы поддерживать и развивать систему. Отметим, что на разработку и обслуживание информационных систем в сфере государственных закупок затрачиваются внушительные суммы из государственного бюджета (компания «Ланит» с 2011 года заработала на эксплуатации ЕИС более 2,5 млрд рублей) [2], а информационное обслуживание оставляет желать лучшего.

ЛИТЕРАТУРА

1. Звездина П., Могилёвская А. «Ростех» подарит Минздраву систему мониторинга госзакупок лекарств // РБК, 2017. <http://www.rbc.ru/politics/17/02/2017/58a6bc1f9a794759d9685d77>.
2. Окунь С., Сапожков О., Сергеев Н., Пушкарская А. «Ростех» пересчитает госзакупки // Газета "Коммерсантъ". 2017. №12. С. 2-3