

УДК 339.138.331

## **Плата за негативное воздействие на окружающую среду как источник финансирования природоохранных мероприятий на макро и микро уровне**

*Канд. экон. наук* **Королева Л.П.**

**Маскаева С.В.** svet-maskaeva@mail.ru

*Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева  
ул. Большевистская, д. 68, г. Саранск, Республика Мордовия, 430005*

*Современные тенденции характеризуются усилением антропогенного воздействия на окружающую среду. Причем данные воздействия преимущественно проявляются в её загрязнении и исчерпании природных ресурсов в процессе хозяйственной деятельности субъектов. Поэтому становится несомненным тот факт, что необходимо принимать меры на законодательном уровне по ограничению величины ущерба, наносимого хозяйствующими субъектами окружающей среде. В данной работе предполагается раскрыть необходимость и целесообразность введения платы за негативное воздействие на окружающую среду в РФ, оценить эффективность использования данного инструмента государством с точки зрения природоохранных задач и дать обоснованные рекомендации по ее повышению.*

*Ключевые слова:* окружающая среда, плата, загрязнение, исчерпание, дискриминация

---

## **Payment for negative influence on environment is the solution to environmental problems in the Russian Federation**

*Ph. D.* **Koroleva L.P.**,

**Maskaeva S.V.** svet-maskaeva@mail.ru,

*Mordovia state University named after N.P. Ogarev  
Bolshevistskaya St., 68, Saransk, Republic of Mordovia, 430005*

*Current trends are characterized by the increase of anthropogenic influence on the environment. Moreover, these impacts are mainly manifested in its pollution and the exhaustion of natural resources in economic activity of subjects. Therefore, becomes apparent in the fact that it is necessary to take measures at the legislative level to limit the damage caused by economic entities to the environment. In this work it is supposed to reveal the need and feasibility of the introduction of charges for negative impact on environment in the Russian Federation, to assess the effectiveness of the use of this tool by the state from the point of view of environmental problems and to provide sound recommendations for its improvement.*

*Key words:* environment, fees, pollution, exhaustion, discrimination.

---

Плата за негативное воздействие на окружающую среду призвана компенсировать каждому гражданину, имеющему согласно ст.45 Конституции РФ право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, ущерб, причиненный его здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1]. Практика применения платы в РФ насчитывает свыше двух десятков лет, в течение которых законодатель, судебные инстанции и заинтересованные как в уплате, так и в уклонении от ее уплаты, лица спорят по поводу легитимности применяемой формы

платы – неналоговый фискальный платеж [10, с.120]. Отсутствие федерального закона, определяющего порядок исчисления и уплаты данного вида платежа, только усугубляет споры за счет указания юристами на не легитимность самого факта его существования [11, с. 225]. Безусловно имеющая высокую актуальность с юридической точки зрения дискуссия часто оставляет вне поля зрения исследователей проблемы экономической природы платежа и выполнения им своей основной функции – финансирования затрат на осуществление природоохранных мероприятий.

Цель данной статьи – провести анализ соответствия между суммой поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет и суммой расходов на охрану окружающей среды, а также – определить перспективы совершенствования взимания данного платежа как источника финансирования природоохранных мероприятий.

Основным законодательным актом в сфере охраны окружающей среды остается Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, согласно которому (п.2 ст.16) к видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
- сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;
- размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
- иные виды негативного воздействия на окружающую среду.[2].

Плата за данные виды воздействия на окружающую среду, на основании Определения Конституционного суда от 10.12.2002 г. № 284-О, признана обязательным публично-правовым платежом. Он носит индивидуально-возмездный и компенсационный характер и является по своей правовой природе не налогом, а фискальным сбором. Соответствующие платежи взимаются с хозяйствующего субъекта во исполнение им финансово-правовых обязательств, возникающих из осуществления такой деятельности, которая оказывает негативное воздействие на окружающую среду, и представляют собой форму возмещения экономического ущерба от такого воздействия. Таким образом, по своей сути, они носят компенсационный характер.[7]

До 2000 года доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду направлялись в Экологический фонд и тратились исключительно на природоохранные мероприятия. Затем фонд был ликвидирован, а доходы данного вида стали направляться на общие цели.

Проведем анализ соответствия доходов от поступающей платы и расходов бюджета на природоохранные мероприятия (таблица 1) [6].

Таблица 1

**Фактический объем доходов и расходов федерального бюджета 2012 г. на экологические цели**

Наименование статьи	Сумма, млн.р.
Всего доходов	12855540,6
В том числе:	
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2442812,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	101313,1

Окончание таблицы 1

В том числе:	
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	5810,2
Расходы всего	12894986,8
в том числе:	
Охрана окружающей среды	22493,6

Итак, удельный вес доходов от налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами, а также платежей при пользовании природными ресурсами в общем объеме доходов федерального бюджета составляет более 19,7 % в то время как удельный вес расходов на охрану окружающей среды в общем объеме расходов федерального бюджета составляет всего лишь около 0,18 %. Данная несбалансированность обусловлена тем, что средства от экологических платежей (в том числе – от платы за негативное воздействие на окружающую среду) наряду с другими поступлениями в федеральный бюджет идут на общие цели, а не на решение природоохранных задач в России.

Следует отметить, что после ликвидации Экологического фонда собранные в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду средства стали уходить в бюджеты различных уровней. Таким образом, вопросы применения данной платы как источника финансирования затрат на природоохранные мероприятия имеет актуальность сразу для нескольких уровней бюджетной системы. Если обратиться к таблице 2, можно увидеть, что нормативы ее зачисления в различные уровни бюджетной системы РФ неоднократно менялись.

Таблица 2

**Нормативы зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты бюджетной системы РФ**

Период	Норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду	Основание
2005 – 2014 гг.	20% - в федеральный бюджет 40% - в бюджеты субъектов РФ 40% - в бюджеты муниципальных районов и городских округов	Федеральный закон от 20.08.2004 N 120-ФЗ [5].
2004 г.	20% - в федеральный бюджет 80% - в бюджеты субъектов РФ	Федеральный закон от 23.12.2003 N 186-ФЗ [4].
2003 г.	19% - в федеральный бюджет 81% - в консолидированные бюджеты субъектов РФ	Федеральный закон от 24.12.2002 N 176-ФЗ [3].

Таким образом, мы провели анализ выполнения платой за негативное воздействие на окружающую среду природоохранной функции. С одной стороны, само существование данной платы косвенно способствует ограничению природопользования и сохранению экологического баланса в России, ведь хозяйствующим субъектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, приходится платить в бюджет значительные денежные суммы. Следовательно, в настоящее время выполняется ее компенсационная функция – возмещение ущерба от негативного воздействия на окружающую среду. Однако вряд ли можно сказать, что данная плата в полной мере способствует формированию

благоприятной окружающей среды и решению природоохранных задач, ведь ее поступление в соответствующий бюджет не предполагает, что она будет израсходована именно на экологические мероприятия. Таким образом, воспроизводственная функция данного платежа на сегодняшний момент в России не реализуется.

Решение данной проблемы государство видит в развитии экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды за счет использования следующих механизмов:

а) установление платы за негативное воздействие на окружающую среду с учетом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий;

б) замена практики взимания платы за сверхлимитное загрязнение окружающей среды на практику возмещения вреда, причиненного окружающей среде [9].

Нам, в свою очередь, хотелось бы предложить одну, но совершенно обоснованную рекомендацию – вновь создать в России специальный целевой фонд, средства которого должны будут направляться исключительно на решение природоохранных задач. Соответственно, плата за негативное воздействие на окружающую среду должна в полном объеме поступать в данный фонд. Только в таком случае можно будет с уверенностью сказать, что плата за негативное воздействие на окружающую среду способствует решению природоохранных задач в РФ. Кроме того, использование данной платы в природоохранных целях возможно не только на макро, но и на микро уровне. Так, с 17.04.2014 г. вступило в силу Постановление Правительства № 347, позволившее организациям, осуществляющим водоотведение, а также – абонентам таких организаций, при проведении ими природоохранных мероприятий без «перегона» через бюджетную систему РФ направить часть платы на финансирование природоохранных мероприятий на микроуровне [8].

### Список литературы

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс] // [сайт информационно-правовой компании КонсультантПлюс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/cons/>
2. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ [Электронный ресурс] // [сайт информационно-правовой компании КонсультантПлюс]. - Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=148759;dst=0;ts=980898042A644A9D4A7E0C1D0C03039B;rnd=0.8030506889041603>
3. О федеральном бюджете на 2003 год: Федеральный закон от 24.12.2002 № 176-ФЗ [Электронный ресурс] // [сайт информационно-правовой компании КонсультантПлюс]. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_50241/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50241/)
4. О федеральном бюджете на 2004 год: Федеральный закон от 23.12.2003 N 186-ФЗ [Электронный ресурс] // [сайт информационно-правовой компании КонсультантПлюс]. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_49047/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49047/)
5. О внесении изменений в бюджетный кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений: Федеральный закон от 20.08.2004 N 120-ФЗ [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_95741/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95741/)
6. Об исполнении федерального бюджета на 2012 год: Федеральный закон от 30.09.2013 №254-ФЗ [Электронный ресурс] // [сайт информационно-правовой компании КонсультантПлюс]. - Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=152542;dst=0;ts=346DC7FDA70E282CFD96C2B3B5AB5BE0;rnd=0.3151228959056033>

7. О проверке конституционности Постановления Правительства РФ «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» и статьи 7 ФЗ «О введении в действие части первой налогового кодекса РФ»: Определение Конституционного суда от 10 декабря 2002 г. N 284-О [Электронный ресурс] // [сайт информационно-правовой компании КонсультантПлюс]. - Режим доступа:  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=40086;dst=0;ts=980898042A644A9D4A7E0C1D0C03039B;rnd=0.0067914177338868065>
8. Об утверждении Правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий: Постановление Правительства от 17 апреля 2014 г. № 347 [Электронный ресурс] // [сайт информационно-правовой компании КонсультантПлюс]. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_145239/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_145239/)
9. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.) [Электронный ресурс] // [сайт информационно-правовой компании Гарант]. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/70169264/>
10. *Кошечев С. А.* О легитимности форм платы за негативное воздействие на окружающую среду / С. А. Кошечев // Журнал российского права. – 2011. – № 2. – С. 119 - 124
11. *Лунина Н. А.* Плата за негативное воздействие на окружающую среду как финансово - правовая мера обеспечения природоохранной (экологической) функции российского государства // Вестник ВГУ. – 2008. – №2. – С. 224 - 236

## References

1. Konstitutsiya RF (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) [Elektronnyi resurs] // [sait informatsionno-pravovoi kompanii Konsul'tantPlyus]. - Rezhim dostupa:<http://www.consultant.ru/popular/cons/>
2. Ob okhrane okruzhayushchei sredy: Federal'nyi zakon ot 10.01.2002 N 7-FZ [Elektronnyi resurs] // [sait informatsionno-pravovoi kompanii Konsul'tantPlyus]. - Rezhim dostupa:  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=148759;dst=0;ts=980898042A644A9D4A7E0C1D0C03039B;rnd=0.8030506889041603>
3. O federal'nom byudzhete na 2003 god: Federal'nyi zakon ot 24.12.2002 № 176-FZ [Elektronnyi resurs] // [sait informatsionno-pravovoi kompanii Konsul'tantPlyus]. - Rezhim dostupa:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_50241/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50241/)
4. O federal'nom byudzhete na 2004 god: Federal'nyi zakon ot 23.12.2003 N 186-FZ [Elektronnyi resurs] // [sait informatsionno-pravovoi kompanii Konsul'tantPlyus]. - Rezhim dostupa:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_49047/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49047/)
5. O vnesenii izmenenii v byudzhetni kodeks RF v chasti regulirovaniya mezhbyudzhetnykh otnoshenii: Federal'nyi zakon ot 20.08.2004 N 120-FZ [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_95741/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95741/)
6. Ob ispolnenii federal'nogo byudzheta na 2012 god: Federal'nyi zakon ot 30.09.2013 №254-FZ [Elektronnyi resurs] // [sait informatsionno-pravovoi kompanii Konsul'tantPlyus]. - Rezhim dostupa:  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=152542;dst=0;ts=346DC7FDA70E282CFD96C2B3B5AB5BE0;rnd=0.3151228959056033>
7. O proverke konstitutsionnosti Postanovleniya Pravitel'stva RF «Ob utverzhdenii poryadka opredeleniya platy i ee predel'nykh razmerov za zagryaznenie okruzhayushchei sredy, razmeshchenie otkhodov, drugie

- vidy vrednogo vozdeistviya» i stat'i 7 FZ «O vvedenii v deistvie chasti pervoi nalogovogo kodeksa RF»: Opredelenie Konstitutsionnogo suda ot 10 dekabrya 2002 g. N 284-O [Elektronnyi resurs] // [sait informatsionno-pravovoi kompanii Konsul'tantPlyus]. - Rezhim dostupa: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=40086;dst=0;ts=980898042A644A9D4A7E0C1D0C03039B;rnd=0.0067914177338868065>
8. Ob utverzhdenii Pravil umen'sheniya platy za negativnoe vozdeistvie na okruzhayushchuyu sredu v sluchae provedeniya organizatsiyami, osushchestvlyayushchimi vodootvedenie, abonentami takikh organizatsii prirodookhrannykh meropriyatii: Postanovlenie Pravitel'stva ot 17 aprelya 2014 g. № 347 [Elektronnyi resurs] // [sait informatsionno-pravovoi kompanii Konsul'tantPlyus]. - Rezhim dostupa: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_145239/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_145239/)
  9. Osnovy gosudarstvennoi politiki v oblasti ekologicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda (utv. Prezidentom RF ot 30 aprelya 2012 g.) Elektronnyi resurs] // [sait informatsionno-pravovoi kompanii Garant]. - Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru/70169264/>
  10. Koshcheev S. A. O legitimnosti form platy za negativnoe vozdeistvie na okruzhayushchuyu sredu / S. A. Koshcheev // *Zhurnal rossiiskogo prava*. – 2011. – № 2. – P. 119 - 124
  11. Lunina N. A. Plata za negativnoe vozdeistvie na okruzhayushchuyu sredu kak finansovo - pravovaya mera obespecheniya prirodookhrannoi (ekologicheskii) funktsii rossiiskogo gosudarstva // *Vestnik VGU*. – 2008. – №2. –P. 224 - 236